

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления администрации муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства в муниципальном образовании Карсунское городское поселение Карсунского района Ульяновской области на 2024 год»

Разработчик проекта

Проект постановления разработан Юсовой Н.Е., ведущим специалистом по вопросам ЖКХ и строительства муниципального казенного учреждения «Управление делами» администрации муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области (8-84246-2-47-61).

Описание проекта

Представленный на экспертизу проект постановления разработан с целью профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства в муниципальном образовании Карсунское городское поселение Карсунского района Ульяновской области на 2024 год.

Основания принятия

Проект постановления разработан в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Уставом муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области.

Финансово-экономическое обоснование проекта нормативного правового акта

Принятие постановления администрации муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства в муниципальном образовании Карсунское городское поселение Карсунского района Ульяновской области на 2024 год» не потребует дополни-

тельных средств из бюджета Ульяновской области и муниципального образования «Карсунский район»

Сроки принятия замечаний и предложений по проекту

Перед принятием проекта муниципального правового акта в течении 30 дней проводится его общественное обсуждение. Общественные обсуждения по проекту Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства в муниципальном образовании Карсунское городское поселение Карсунского района Ульяновской области на 2024 год проводятся в период с 01.10.2023 по 01.11.2023. В случае возникновения замечаний и предложений по проекту постановления администрации муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства в муниципальном образовании Карсунское городское поселение Карсунского района Ульяновской области на 2024 год» просим направлять их разработчику проекта до 17 ч. 00 мин. 31.10.2023 по следующему адресу электронной почты: arxkarsun@mail.ru

Приглашение на проведение независимых антикоррупционных экспертиз

Независимым экспертам в области антикоррупционной экспертизы, аккредитованным Министерством юстиции Российской Федерации просим принять участие в проведении антикоррупционной экспертизы текста проекта постановления администрации муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства в муниципальном образовании Карсунское городское поселение Карсунского района Ульяновской области на 2024 год» и направлять экспертные заключения разработчику проекта до 17 ч. 00 мин. 31.10.2023 по следующему адресу электронной почты: arxkarsun@mail.ru

Ведущий специалист
по вопросам ЖКХ и строительства
муниципального казенного учреждения
«Управление делами»
администрации муниципального образования
«Карсунский район» Ульяновской области

Н.Е.Юсова

**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«КАРСУНСКИЙ РАЙОН» УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

№ _____

Экз. № _____

р.п. Карсун

**Об утверждении Программы профилактики рисков причинения
вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении
муниципального контроля в сфере благоустройства в муниципальном
образовании Карсунское городское поселение Карсунского района
Ульяновской области на 2024 год**

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», руководствуясь статьями 41, 43 Устава муниципального образования «Карсунский район», администрация п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства в муниципальном образовании Карсунское городское поселение Карсунского района Ульяновской области на 2024 год.

2. Настоящее постановление вступает в силу на следующий день после дня его обнародования.

Исполняющий обязанности
Главы администрации
муниципального образования
«Карсунский район»
Ульяновской области

В.М.Лисин

УТВЕЖДЕНА

постановлением администрации
муниципального образования
«Карсунский район»
Ульяновской области

_____ № _____

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностей при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства в муниципального образования Карсунское городское поселение Карсунского района Ульяновской области 2024 год

1. Общие положения

Настоящая программа разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Закон № 248-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», в соответствии с Положением о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории муниципального образования Карсунское городское поселение Карсунского района Ульяновской области, утвержденным решением Совета депутатов муниципального образования Карсунское городское поселение Карсунского района Ульяновской области от 23.12.2021 № 38, предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории муниципального образования Карсунское городское поселение Карсунского района Ульяновской области (далее – муниципальный контроль).

2. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля

2.1. Одним из вопросов местного значения органов местного самоуправления является осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства территории муниципального образования Карсунское городское поселение Карсунского района Ульяновской области.

2.2. Предметом муниципального контроля является соблюдение гражданами и юридическими лицами Правил благоустройства на территории муници-

пального образования Карсунское городское поселение Карсунского района Ульяновской области, а также исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

2.3. Муниципальный контроль осуществляется в отношении граждан, в том числе, осуществляющих деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей, организаций, в том числе коммерческих и некоммерческих организаций любых форм собственности и организационно-правовых форм, органов государственной власти и органов местного самоуправления, являющихся собственниками, владельцами или пользователями, расположенных на территории земельных участков, зданий, строений и сооружений, в том числе юридических лиц, обладающих указанными объектами на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, организаций осуществивших установку (размещение), содержание, эксплуатацию и демонтаж средств размещения информации (далее - контролируемые лица).

2.4. Объектами муниципального контроля являются:

1) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться Правила благоустройства, в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

2) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, земельные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства и другие объекты, на которых контролируемые лица установили (разместили), содержат, эксплуатируют и демонтировали средства размещения информации и к которым Правилами благоустройства предъявляются обязательные требования.

2.5. Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий отделом строительства и архитектуры администрации муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области, размещен на официальном сайте администрации муниципального образования «Карсунский район» в разделе «Муниципальный контроль».

3. Описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного органа

В рамках развития и осуществления профилактической деятельности на территории муниципального образования Карсунское городское поселение Карсунского района Ульяновской области:

на официальном сайте администрации муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области в сети «Интернет» размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов;

осуществляется информирование юридических лиц, индивидуальных

предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством, разъяснительной работы на официальном сайте администрации муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области в сети «Интернет», в средствах массовой информации и проведения совещаний с субъектами контроля;

размещение на официальном сайте администрации муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области информации о результатах осуществления муниципального контроля.

4. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

4.1. Основными проблемами, на решение которых направлена настоящая программа, являются:

низкий уровень знания подконтрольными субъектами требований, предъявляемых к ним законодательством Российской Федерации, и как следствие незнание подконтрольными субъектами о наличии совершаемых нарушений;

снижение уровня безопасной, комфортной и привлекательной городской среды, обеспечивающей удобство использования и визуальную привлекательность территории муниципального образования Карсунское городское поселение Карсунского района Ульяновской области.

4.2. Пути решения проблем: проведение профилактических мероприятий, направленных на повышение уровня правосознания подконтрольных субъектов, формирование ответственного отношения к исполнению своих правовых обязанностей, а также на снижение количества совершаемых нарушений.

5. Цели и задачи реализации программы профилактики

5.1. Основными целями программы профилактики являются:

стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми субъектами;

устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых субъектов, повышение информированности о способах их соблюдения;

мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению и, как следствие, снижение административных и финансовых издержек подконтрольных субъектов;

обеспечение прозрачности контрольной деятельности и информационной открытости; доступности информации об обязательных требованиях.

5.2. Проведение профилактических мероприятий программы профилактики направлено на решение следующих задач:

укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

повышение правосознания и правовой культуры руководителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан;

оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

оценка состояния подконтрольной среды;

сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы.

6. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Вид мероприятия	Содержание мероприятия	Срок реализации мероприятия	Ответственный за реализацию мероприятия, исполнитель
1	2	3	4	5
1.	Информирование контролируемых и иных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований	1. Размещение сведений по вопросам соблюдения обязательных требований на официальном сайте	Ежегодно, декабрь	Отдел строительства и архитектуры администрации муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области
		2. Размещение сведений по вопросам соблюдения обязательных требований в средствах массовой информации	Ежегодно, декабрь	Отдел строительства и архитектуры администрации муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области
		3. Размещение сведений по вопросам соблюдения обязательных требований в	Ежегодно, декабрь	Отдел строительства и архитектуры администрации му-

1	2	3	4	5
		личных кабинетах контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии)		муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области
2.	Обобщение практики осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства посредством сбора и анализа данных о проведенных контрольных мероприятиях (контрольных действиях) и их результатах, в том числе анализа выявленных в результате проведения муниципального контроля в сфере благоустройства нарушений обязательных требований контролируруемыми лицами	Подготовка доклада о правоприменительной практике	До 1 июня 2025 года	Отдел строительства и архитектуры администрации муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области
		Размещение доклада о правоприменительной практике на официальном сайте администрации	До 1 июня 2025 года	Отдел строительства и архитектуры администрации муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области
3.	Объявление контролируемым лицам предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и предложений принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований в случае наличия у администрации сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждения данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым зако-	Подготовка и объявление контролируемым лицам предостережения	В случае наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	Отдел строительства и архитектуры администрации муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области

1	2	3	4	5
	ном ценностям			
4.	<p>Проведение консультаций для контролируемых лиц по разъяснению обязательных требований (посредством телефонной связи, на личном приеме, в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия) Консультирование осуществляется в устной или письменной форме по следующим вопросам:</p> <p>1) организация и осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства;</p> <p>2) порядок осуществления контрольных мероприятий;</p> <p>3) порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц, уполномоченных осуществлять муниципальный контроль в сфере благоустройства;</p> <p>4) получение информации о нормативных актах (их отдельных положениях), информации о нормативных актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется администрацией в рамках контрольных мероприятий;</p>	<p>Консультирование контролируемых лиц в устной форме по телефону, по видеоконференцсвязи и на личном приеме</p> <p>Консультирование контролируемых лиц в письменной форме</p> <p>Консультирование контролируемых лиц путем размещения на официальном сайте администрации письменного разъяснения, подписанного Главой (заместителем Главы) администрации муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области или должностным лицом, уполномоченным осуществлять муниципальный контроль в сфере благоустройства (в случае поступления в администрацию пяти и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей)</p> <p>Консультирование контролируемых лиц в устной форме на собраниях и конфе-</p>	<p>При обращении лица, нуждающегося в консультировании</p> <p>При обращении лица, нуждающегося в консультировании, в течение 30 дней со дня регистрации администрацией письменного обращения, если более короткий срок не предусмотрен законодательством</p> <p>В течение 30 дней со дня регистрации администрацией пятого однотипного обращения контролируемых лиц и их представителей</p> <p>В случае проведения собрания (конференции) граждан, повестка</p>	<p>Отдел строительства и архитектуры администрации муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области</p> <p>Отдел строительства и архитектуры администрации муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области</p> <p>Отдел строительства и архитектуры администрации муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области</p> <p>Отдел строительства и архитектуры администрации муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области</p>

1	2	3	4	5
		ренциях граждан	которого предусматривает собрания (конференции) граждан, повестка которого предусматривает консультирование контролируемых лиц по вопросам муниципального контроля в сфере благоустройства в день проведения собрания (конференции) граждан	муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области
5.	Проведение профилактических визитов (проводятся в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица, либо путём использования видеоконференцсвязи)	Профилактическая беседа по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видеоконференцсвязи	По мере необходимости, но не менее 2 профилактических визитов в 1 полугодие	Отдел строительства и архитектуры администрации муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области

6.1. Консультирование контролируемых лиц и (или) их представителей осуществляется инспектором, при обращении контролируемых лиц и (или) их представителей по следующим вопросам:

- 1) организация и осуществление контроля в сфере благоустройства;
- 2) порядок осуществления контрольных мероприятий, установленных настоящим Положением;
- 3) порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц, уполномоченных осуществлять контроль;
- 4) получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется администрацией в рамках контрольных мероприятий».

6.2. Консультирование осуществляется без взимания платы и может осуществляться по телефону, посредством видеоконференцсвязи, на личном приеме, либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий. Время консультирования не должно превышать 15 минут.

6.3. Консультирование в письменной форме осуществляется в следующих случаях:

- 1) контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования;
- 2) за время, предусмотренное Положением о муниципальном контроле для консультации, предоставить ответ на поставленные вопросы не представля-

ется возможным;

3) для подготовки ответа на поставленные вопросы необходимы дополнительные сведения, запрашиваемые в органах государственной власти или у иных лиц.

6.4. Если поставленные во время консультирования вопросы не относятся к сфере муниципального контроля, контролируемому лицу и (или) его представителю даются необходимые разъяснения по обращению в соответствующие органы государственной власти, органы местного самоуправления или к соответствующим должностным лицам.

6.5. При проведении консультирования во время контрольных мероприятий запись о проведенной консультации отражается в акте контрольного мероприятия.

6.6. В случае поступления однотипных (по одним и тем же вопросам) обращений контролируемых лиц и (или) их представителей, консультирование по таким обращениям осуществляется посредством размещения на официальном сайте администрации муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом.

7. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

7.1. Результатом реализации Программы является предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении муниципального контроля.

7.2 Эффективность Программы оценивается ежегодно по показателям, указанным в приведенной ниже таблице.

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения, свидетельствующая о максимальной результативности программы профилактики
1	2	3
1.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте администрации в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100 %
2.	Доля случаев объявления предостережений в общем количестве случаев выявления готовящихся нарушений обязательных требований или признаков нарушений обязательных требований	100 % (если имелись случаи выявления готовящихся нарушений обязательных требований или признаков нарушений обязательных требований)
3.	Доля случаев нарушения сроков консультирования контролируемых лиц в письменной форме	0%

1	2	3
4.	Доля случаев повторного обращения контролируемых лиц в письменной форме по тому же вопросу муниципального жилищного контроля	0%
5.	Количество собраний и конференций граждан, на которых осуществлялось консультирование контролируемых лиц по вопросам муниципального жилищного контроля в устной форме	3

Под оценкой эффективности Программы профилактики понимается оценка изменения количества нарушений обязательных требований по итогам проведенных профилактических мероприятий.

Текущая (ежеквартальная) оценка результативности и эффективности Программы профилактики осуществляется Главой администрации муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области.

Ежегодная оценка результативности и эффективности Программы профилактики осуществляется администрацией муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области.

Для осуществления ежегодной оценки результативности и эффективности Программы профилактики администрацией муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области не позднее 1 июля 2025 года в подразделение Правительства Ульяновской области, ответственное за осуществление контрольно-надзорной деятельности, представляется информация о степени достижения предусмотренных настоящим разделом показателей результативности Программы профилактики, а также информация об изменении количества нарушений обязательных требований.