

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Карсунский район»
на проект бюджета муниципального образования Карсунское городское поселение
Карсунского района Ульяновской области на 2024 год
и плановый период на 2025 - 2026 годы

от 22 ноября 2023 года

Основание экспертно-аналитического мероприятия: план работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Карсунский район» на 2023 год от 26.12.2022 г., Соглашение между Советом депутатов муниципального образования Карсунское городское поселение Карсунского района Ульяновской области и Советом депутатов муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области, Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области о передаче осуществления частим полномочий от 10 января 2022 №1/1, обращение Совета депутатов МО Карсунское городское поселение от 09.11.2023 г. № 73-ПОМСУ-05-08/48 исх.

Цель экспертно-аналитического мероприятия: определение своевременности и полноты представленного проекта решения о местном бюджете, анализ прогноза социально-экономического развития на предмет реалистичности макроэкономических показателей, анализ поступления доходов, оценка расходной части.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: формирование и использование муниципальных средств, а также законодательное регулирование и деятельность в сфере экономики и финансов, в том числе влияющие на формирование бюджета муниципального образования (далее по тексту МО) Карсунское городское поселение.

Объект экспертно-аналитического мероприятия: органы местного самоуправления, учреждения МО «Карсунский район».

Начало проведения контрольного мероприятия: 15.11. 2023 г.

Окончание проведения контрольного мероприятия: 25.11.2023 г.

При подготовке заключения проанализирована нормативно-правовая база бюджетного процесса:

-Особенности бюджетного процесса в МО Карсунское городское поселение утверждены Решением Совета депутатов МО Карсунское городское поселение от 31.13.2021 №8.

В Уставе прописаны основные процедуры и стадии бюджетного процесса:

- проектная база
- участники бюджетного процесса
- сроки начала и завершения работы над составлением проекта бюджета,
- процедура рассмотрения и утверждения бюджета Советом депутатов МО Карсунское городское поселение, в том числе определено количество чтений
- порядок внесения изменений в решение Совета депутатов МО Карсунское городское поселение о бюджете МО Карсунское городское поселение,
- ответственность за бюджетные правонарушения определена по основаниям и в формах, предусмотренным Бюджетным Кодексом Российской Федерации и иными законодательными актами.

Согласно Устава МО Карсунское городское поселение, «Положения о порядке

организации и проведения публичных слушаний или общественных обсуждений в муниципальном образовании Карсунское городское поселение Карсунского района Ульяновской области» утвержденного Решением Совета депутатов МО Карсунское городское поселение от 04.07.2018 №33 проект бюджета для обсуждения выносятся на публичные слушания.

Практика 2021, 2022 г. показала, что изложенный в доступной форме бюджет МО Карсунское городское поселение активно обсуждается гражданами, чем повышает доверие к бюджету и действиям администрации со стороны населения.

Рационально определены сроки, длительность этапов представления, рассмотрения и утверждения бюджета по отношению к началу соответствующего финансового года. Однако реальность их исполнения зависит от сроков доведения данных о межбюджетных трансфертах из регионального бюджета.

В соответствии со ст.185 БК РФ, Постановлением Администрации МО «Карсунский район» от 15.11.2022 № 865 принято решение о внесении проекта бюджета МО Карсунское городское поселение в представительный орган – Совет депутатов МО Карсунское городское поселение, в соответствии со ст. 157 БК РФ (определен срок до 15 ноября) перечнем документов и материалов в Контрольно-счетную палату МО «Карсунский район» (письмо администрации МО «Карсунский район» от 09.11.2023 г. № 73-ПОМСУ-05.01/47 исх.).

В соответствии со статьей 184.2. БК РФ с Проектом решения о бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов представлены:

- основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Карсунское городское поселение Карсунского района Ульяновской области на 2024 года плановый период 2025 и 2026 годов;
- пояснительная записка к проекту решения Совета депутатов муниципального образования Карсунское городское поселение «О бюджете муниципального образования Карсунское городское поселение Карсунского района Ульяновской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»;
- порядок разработки и утверждения бюджетного прогноза муниципального образования Карсунское городское поселение Карсунского района Ульяновской области на долгосрочный период;
- оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий 2023 финансовый год;
- реестр источников доходов поселения на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов;
- информация о верхнем пределе муниципального внутреннего долга бюджета поселения на 01.01.2024 г.;
- прогноз основных характеристик бюджета поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Основные характеристики бюджета муниципального образования Карсунское городское поселение Карсунского района Ульяновской области на 2024 год:

1) общий объем доходов бюджета муниципального образования Карсунское городское поселение Карсунского района Ульяновской области в сумме 53922,288 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в общей сумме 26967,388 тыс. руб.;

2) общий объем расходов бюджета муниципального образования Карсунское городское поселение Карсунского района Ульяновской области в сумме 53922,288 тыс. руб.;

3) дефицит бюджета муниципального образования Карсунское городское поселение Карсунского района Ульяновской области в сумме 0,0 тыс. руб.

Основные характеристики бюджета муниципального образования Карсунское городское поселение Карсунского района Ульяновской области на плановый период 2024 и 2025 годов:

1) общий объем доходов бюджета муниципального образования Карсунское городское поселение Карсунского района Ульяновской области на 2025 год в сумме 65675,043 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в общей сумме 37314,743 тыс. руб. и на 2026 год в сумме 76550,49666 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в общей сумме 46166,98566 тыс. руб.;

2) общий объем расходов бюджета муниципального образования Карсунское городское поселение Карсунского района Ульяновской области на 2025 год в сумме 76577,43966 тыс. руб. и на 2026 год в сумме 47012,43966 тыс. руб.;

3) дефицит бюджета муниципального образования Карсунское городское поселение Карсунского района Ульяновской области на 2024 год в сумме 0,0 тыс. руб. и на 2025 год в сумме 0,0 тыс. руб.

Проектом бюджета предлагается утвердить общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов на плановый период 2025-2026 годов (подпункт «б» пункта 2 Проекта бюджета), в соответствии с абзацем 8 пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающего, что законом (решением) о бюджете утверждаются, в том числе, общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на 2025 год условно утвержденные расходы в сумме 709,0075 тыс. руб. и условно утвержденные расходы в сумме 1478,25 тыс. руб.

В целях своевременного составления проекта бюджета МО «Карсунский район», руководствуясь ст.171, 184, п.3 ст.184.2 БК РФ утверждены Постановлением МО «Карсунский район» от 28.06.2023 № 599 порядок и сроки осуществления мероприятий по составлению проектов бюджетов муниципальных образований «Карсунский район» Ульяновской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов и Карсунское городское поселение Карсунского района Ульяновской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

В соответствии со ст. 174.2 БК РФ, в целях качественного планирования бюджетных ассигнований Приказом Управления финансов МО «Карсунский район» от 12.07.2018 №18 утвержден Порядок и Методика планирования бюджетных ассигнований бюджета МО «Карсунский район» и бюджетов городских и сельских поселений Карсунского района Ульяновской области на очередной финансовый год и плановый период.

Постановлением МО «Карсунский район» от 21.02.2022 № 122 утвержден Порядок разработки и утверждения бюджетного прогноза муниципального образования

Карсунское городское поселение Карсунского района Ульяновской области на долгосрочный период. Бюджетный прогноз в соответствии с требованиями включает в себя семь разделов и два приложения.

Согласно ст.172 БК РФ составление проекта бюджета основывалось на:

- положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;
- прогнозе социально-экономического развития;
- основных направлениях бюджетной и налоговой политики;
- бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период;
- муниципальных программах (проектах муниципальных программ, проектах изменений указанных программ).

Прогноз социально-экономического развития МО Карсунское городское поселение в соответствии с п.2 ст. 173 БК РФ разработан в порядке, утвержденном Постановлением Администрации МО «Карсунский район» от 28.11.2013 №1055 «Об утверждении порядка разработки прогнозов социально-экономического развития муниципальных образований «Карсунский район» и Карсунское городское поселение». Составлен в соответствии с п.1 ст.173 БК РФ на основе данных социально-экономического развития муниципального образования за последний отчетный период (2022 год), прогноза социально-экономического развития до конца базового года и тенденций развития экономики и социальной сферы на период трех лет. Прогноз социально-экономического развития утвержден Постановлением Администрации МО «Карсунский район» от 10.11.2023 № 1150.

**Показатели прогноза социально-экономического развития
МО Карсунское городское поселение**

Наименование показателя	Отчет 2022 г.	Оценка 2023 г.	Прогноз, базовый вариант		
			2024 г.	2025 г.	2026 г.
Индекс-дефлятор в процентах к предыдущему году по промышленному производству	110,1	101,5	105,8	104,3	103,9
Темп роста ФЗП, %	104,2	82,7	103,2	104,0	104,7
Среднемесячная з/плата по крупным и средним предприятиям, руб.	29067,8	30169	31134	32179	33901
Среднегодовой сводный индекс потребительских цен ИПЦ					
в том числе	120,4	104,2	105,5	104,3	104,3
-на товары					
-на платные услуги населению	108,0	109,0	104,8	104,4	104,4
Уровень безработицы, %	0,29	0,49	0,52	0,51	0,5
Численность населения, тыс.чел.	20,8	20,22	19,68	19,65	18,82

Демографическая ситуация

Демографическая ситуация муниципального образования Карсунское городское поселение характеризуется замедленным снижением численности населения.

Естественная убыль населения за 2022 год составила 72 человека к уровню 2021 года, миграционное снижение - 1чел. По оценке 2023 года численность населения составит 9,1 тыс. человек, это 96,2% к 2021 году.

Перед специалистами здравоохранения стоят цели, поставленные в национальных проектах «Здравоохранение», «Демография» и федеральном проекте «Старшее поколение». Это снижение смертности трудоспособного населения от сердечно-сосудистых и онкологических заболеваний, уменьшение младенческой смертности, повышение качества и доступности медицинской помощи и в целом качества жизни людей.

Здравоохранение – это одна из тех немногих отраслей, которая касается абсолютно каждого жителя. От эффективности работы этой отрасли зависят улучшение здоровья и увеличение продолжительности жизни населения, позитивные демографические изменения.

В 2022 году в Карсунскую районную больницу имени врача В.И.Фиошина поступили машина скорой помощи класса В и легковой автомобиль LADA GRANTA для обслуживания населения.

Денежные доходы и расходы населения

Фонд начисленной заработной платы (далее ФЗП) рассчитывается по полному кругу предприятий, организаций, учреждений, индивидуальных предпринимателей, крестьянско-фермерских хозяйств.

По прогнозу 2024 года фонд заработной платы составит 626,813 млн. руб. (103,2% к оценке уровня 2023 года), так как происходит рост заработной платы в обрабатывающих производствах, в бюджетной сфере, в сельском хозяйстве.

Трудовые ресурсы, занятость населения

Численность занятых в экономике в 2022 г. составила 3820 человек. На плановый период прогноз по базовому варианту в сторону повышения, за счет открытия новых предприятий, организаций, развитие придорожного сервиса, торговли, а по консервативному варианту - в сторону снижения.

По базовому варианту социально-экономического развития муниципального образования Карсунское городское поселение ожидаемая численность граждан, занятых в экономике к 2026 году -3887 человек за счёт открытия новых производств в аграрном секторе, сфере услуг, торговле, снижения миграционного оттока граждан трудоспособного возраста, по консервативному варианту -3730 человек.

Потребительский рынок

Основные задачи развития потребительского рынка включают в себя наращивание объемов производства потребительских товаров, обеспечение насыщенности торговой сети основными продуктами питания и социально значимыми непродовольственными товарами.

В 2022 году оборот розничной торговли составил 2187,7 млн. рублей.

Развивается потребительский сектор экономики: В 2022 году на территории поселения построено 3 новых объекта торговли и проведена реконструкция здания

под открытие торгового центра «Светофор». Всего за прошедший год открыто 9 магазинов и один объект общественного питания.

Рост оборота розничной торговли на 2024-2026 годы прогнозируется с учетом предполагаемого повышения уровня реальных денежных доходов населения, изменения структуры оборота розничной торговли.

Строительство

Активно развивается строительная отрасль. Так за 2022 год введено 2,778 тыс. м² жилья.

Важной проблемой для жителей рабочего поселка Карсун остается расселения граждан из аварийного жилья.

В 2022 году в рамках Федеральной целевой программы «Жилище» досрочно расселили из аварийного жилья 5 квартир в р.п.Карсун.

Инвестиционная деятельность

Одним из инструментов обеспечения экономического роста является рост инвестиций. Он обращён в будущее и со временем трансформируется в новую продукцию, новые рабочие места и дополнительные налоговые отчисления.

Ожидаемый индекс физического объёма инвестиций в 2023 году -218,5% к уровню 2022 года, т.к. в активной инвестиционной стадии находится проект «Строительство птицефабрики» (ООО «Персонал») в с. Таволжанка. Планируемый объём инвестиций за весь период реализации проекта -1200 млн. руб.

По результатам работы в 2022 году введены в эксплуатацию 10 инвестиционных проектов с общим объёмом инвестиций 76 млн. руб.

1. КФХ Великов Ш.Х. в 2022 году получил грант «Агростартап» 3 млн. руб. Инвестиционный проект «Птицеводство». Создано 2 рабочих места.

2. «Реконструкция здания под открытие торгового центра «Светофор», инвестор ПАО «Светофор Групп». Объём инвестиций 17 млн. руб. Создано 5

рабочих мест.

3. ИП Гильмутдинов И.Р. Строительство многофункционального здания S=516,99 м². Объём инвестиций 20 млн. руб. Создано 10 рабочих мест.

4. ИП Гильмутдинов И.Р. Строительство магазина S=290,64 м². Объём инвестиций 5 млн. руб. Создано 2 рабочих места.

5. ИП Аванесян Р.Б. Строительство склада. Объём инвестиций 5 млн. руб. Создано 3 рабочих места.

6. ООО «Красное поле». Строительство зернохранилища. Объём инвестиций 15 млн. руб. Создано 8 рабочих мест.

7. ИП Волочаева Л.В. Реконструкция здания под закусочную. Объём инвестиций 1 млн. руб. Создано 1 рабочее место.

8. Платон А.А. Строительство магазина S=120. Объём инвестиций 7 млн. руб. Создано 2 рабочих места.

9. ООО Промкомбинат. Реконструкция Кондитерского цеха. Объём инвестиций 3 млн. руб. Создано 3 рабочих места.

10. Аввакумова С.А. Строительство склада р.п.Карсун. Объём инвестиций 2 млн. руб. Создано 3 рабочих места.

Оценка потерь от предоставления налоговых льгот бюджета Карсунское городское поселение

В целях создания условий для развития, совершенствования и повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления в решении вопросов местного значения и реализации отдельных государственных полномочий сумма предоставленной льготы органам местного самоуправления и созданным ими учреждениям по земельному налогу за 2022 год составила 365,0 тыс. рублей.

Кроме того, льгота по земельному налогу предоставлена 94 физическим лицам, налогу на имущество - 8. Сумма льготы 18,8 тыс. руб. рассматривается как форма социальной поддержки, имея исключительно социальный эффект. По сравнению с прошлым годом произошел рост количества налогоплательщиков из числа физических лиц, воспользовавшихся правом льготы. За 2021 год данной льготой воспользовались 76 заявителей.

Таким образом, общая сумма выпадающих доходов по местным налогам (налоговых расходов), в связи с установлением налоговых льгот составила за 2022 год - 383,8 тыс. руб.

ИНФОРМАЦИЯ о бюджетной и социальной эффективности налоговых расходов установленных решениями Совета депутатов муниципального образования Карсунское городское поселение Карсунского района Ульяновской области в 2018 - 2022 годах

№ п/п	Категория налогоплательщика	Вид льготы	Объем налоговых льгот, тыс. руб.					Эффективность налоговых льгот
			2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	
1	Органы местного самоуправления и созданные ими учреждения, инвалиды и участники ВОВ; граждане, родившие или усыновившие (удочерившие) после 01.01.2011 третьего или последующего ребенка, от уплаты земельного налога на период проведения строительства в случае предоставления в собственность бесплатно земельных участков для строительства жилых домов; - граждане, являющиеся инвалидами ВОВ или ветеранами боевых действий, а также граждане, признанные в установ-	Полное освобождение	721	858	414	434	383,8	Объем налоговых льгот, предоставленных в 2022 году уменьшился и составил 53,2% к 2018 году.

<p>ленном порядке инвалидами с указанием военной травмы в качестве причины инвалидности в отношении земельных участков, предоставленных бесплатно органами местного самоуправления для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства на приусадебном земельном участке с возведением жилого дома.</p> <p>-- граждане, принимающие участие в проведении специальной военной операции, а также члены их семей</p>							
--	--	--	--	--	--	--	--

- основные направления долговой политики: муниципального долга на 01.01.2023 МО Карсунское городское поселение не имеет. Программа муниципальных внутренних заимствований МО Карсунское городское поселение на 2023 год и плановый период 2024-2025 гг. не разработана в виду отсутствия муниципального долга и плана привлечения заемных средств.

Документы и материалы, представленные одновременно с проектом бюджета соответствуют ст.184(2) БК РФ.

ДОХОДЫ

Доходы бюджета МО Карсунское городское поселение сформированы в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством о налогах и сборах (ст.39 Бюджетного Кодекса Российской Федерации). Доходная часть местного бюджета обеспечивает закрепленный в ст. 37 Бюджетного Кодекса Российской Федерации принцип достоверности бюджета, который означает реалистичность доходов. Анализ доходной части бюджета МО «Карсунское городское поселение» показал соответствие с видами доходов, определенных ст. 41, 42, 46, 61, 62 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Структура доходов бюджета муниципального образования Карсунское городское поселение на 2024 год

наименование	Факт 2022г.	Оценка ожидаемо го исполнени я в 2023 г.	2024г.	Отклонение +/- к 2023г.
НДФЛ	15788,8	15788,8	15949,9	+161,1
Акцизы	4328,7	4328,7	4653,4	+324,7
Налог на имущество физ.	2437,0	2437,0	2961,0	+524

лиц				
Земельный налог	3536,7	3536,7	3068,5	-468,2
Доходы от использования имущества - аренда имущества, земли	159,7	159,7	199,7	+40,0
Доходы от оказания платных услуг	22,4	22,4	22,4	-
Доходы от продажи активов	755,9	755,9	100,0	-655,9
Инициативные платежи	193,702	193,702	-	-193,7
Всего собственных доходов	27222,902	27222,902	26954,9	-268,0

Собственные доходы в 2024 г. по сравнению с ожидаемыми доходами местного бюджета 2023 года уменьшались на 268,0 тыс. руб. и составляют 26954,9 тыс. руб. или 50 % от общей величины доходов.

В целях увеличения доходной части бюджета проводится ряд мероприятий. Работает межведомственная комиссия МО «Карсунский район» по увеличению поступлений доходов в консолидированный бюджет и укреплению дисциплины оплаты труда, положение о которой утверждено Постановлением Администрации МО «Карсунский район» от 19.08.2016 №358. За 9 месяцев 2023 года проведено 35 заседаний межведомственной комиссии муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области по увеличению поступлений доходов в консолидированный бюджет и укреплению дисциплины оплаты труда, на котором было заслушано 39 руководителей предприятий, 46 индивидуальных предпринимателей. В ходе заседания оплачено НДФЛ 1360,3 тыс. руб., УСНО 1465,3 тыс. руб., патент в сумме 38,3 тыс. руб., НВОС в сумме 67,8 тыс. руб.

Налог на доходы физических лиц - планируется в сумме 15949,9 тыс. руб., исходя из прогнозируемого фонда оплаты труда, с учетом темпов роста фонда заработной платы и корректируется на доходы, не подлежащие налогообложению и налоговые вычеты. Виды доходов, облагаемые данным налогом, ставка, налоговые вычеты, установлены главой 23 Налогового кодекса РФ. Норматив отчислений – 10% (статья 61.1 Бюджетного кодекса). Дополнительный норматив отчислений – 5 % Закона Ульяновской области «О межбюджетных отношениях в Ульяновской области» от 04.10.2011 № 142-ЗО.

Доходы от сдачи в аренду земли – в сумме 96,4 тыс. руб., поступают доходы от передачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков - по нормативу 50%. Доходы формировались в соответствии с Постановлением Правительства Ульяновской области от 18.01.2012 №21-П «Об утверждении результатов государственной кадастровой стоимости оценки земель населенных пунктов Ульяновской области», от 25.12.2007 №510 «Об утверждении порядка определения размера арендной платы порядка, условий и сроков внесения арендной платы за использование земельных участков, находящихся в государственной собственности Ульяновской области и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена». Количество действующих договоров на 2024 год согласно реестра арендаторов 9 на сумму 96,4 тыс. руб.

Доходы от сдачи в аренду имущества – поступают в сумме 103,3 тыс. руб., в соответствии с Федеральным законом от 21.12.2001 №178-ФЗ «О приватизации госу-

дарственного и муниципального имущества», Федеральным законом от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Положением «О порядке владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования Карсунское городское поселение утвержденным Решением Совета депутатов МО Карсунское городское поселение от 20.05.11 №31 и внесением в него изменений от 04.07.2018 №29. Количество действующих договоров согласно реестра – 7.

Доходы от реализации имущества – запланированы в сумме 100,0 тыс. руб., согласно Плана приватизации на 2023-2025 годы, утвержденного решением Совета депутатов МО Карсунское городское поселение от 27.07.2022 №31 «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества муниципального образования Карсунское городское поселение Карсунского района Ульяновской области на 2023-2025 годы».

Земельный налог – прогноз на 2024 год – 3068,5 тыс. руб., уменьшение на 468,2 тыс. руб., по факту поступления налога за 2023 год.

Налог на имущество физических лиц - прогноз на 2024 год составляет 2961,0 тыс. руб. В бюджет поступление доходов от налога на имущество физических лиц в 2022 году составил 2437,0 тыс. руб., ожидаемое в 2023 году- 2437,0 тыс. руб. Поступления налога на имущество физических лиц в 2024 году планируется увеличение на 524,0 тыс. руб. по сравнению с 2023 годом. Платежи поступают в соответствии с законом Ульяновской области от 22.09.2017 № 112-ЗО «О единой дате начала применения на территории Ульяновской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения», Решением Совета депутатов МО Карсунское городское поселение от 04.07.2018 №30 установлен налог на имущество физических лиц с определением налоговой базы исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения, расположенных в пределах муниципального образования Карсунское городское поселение, внесены изменения Решением Совета депутатов МО Карсунское городское поселение от 04.07.2018 №30.

Доходы от оказания платных услуг – 22,4 тыс. руб., установлена плата за пользование жилым помещением (плата за наем) Решением Совета депутатов Карсунского городского поселения от 28.09.2022 №33.

Акцизы на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет в сумме 4653,4 тыс. руб. служат доходным источником муниципального дорожного фонда МО Карсунское городское поселение.

Разовые платежи на основании инкассовых поручений, а также налоги, уплаченные за предыдущий год, при планировании не учитывались.

Безвозмездные поступления из областного бюджета предусмотрены на 2024 год в сумме 26967,388 тыс. руб.

В том числе:

- дотация из областного фонда бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 4448,054 тыс. руб.
- субсидии на дороги – 20511,0 тыс. руб.
- субсидии связанных с благоустройством сельских территорий- 1960,0 тыс. руб.,
- прочие субсидии- 45,454 тыс. руб., (наружное освещение)
- субвенции на ведение протоколов – 2,88 тыс. руб.

РАСХОДЫ

Для формирования расходной части бюджета МО Карсунское городское поселение на очередной финансовый год и плановый период используется реестр расходных обязательств в соответствии со ст.87 БК РФ, который представляет собой перечень законов, иных нормативных правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства, правовые основания для иных расходных обязательств. Установлен Порядок ведения, утвержденный Постановлением Администрации МО «Карсунский район» от 31.01.2009 №193 с учетом изменений и приведением в соответствии Уставу в редакции решения Совета депутатов МО Карсунское городское поселение от 02.04.2013 № 13 в части исполнения полномочий Администрации МО Карсунское городское поселение внесенных Постановлением Администрации МО «Карсунский район» от 17.11.2014 №1128.

Издан Приказ Минфина России от 01.06.2023 N 80н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2024 год (на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов)». Данный приказ отражен в приказе Управления финансов МО «Карсунский район» «О бюджетной классификации расходов, предусмотренных в бюджете МО Карсунское городское поселение» 16.12.16 № 42, и внесения изменений в приказ от 26.12.2017 №30, от 06.04.2018 №12, 26.12.2018 №32, 13.09.2019 №18, 21.09.2020 №30. 16.11.2021 №25, 16.11.2021 №26, от 28.12.2021 №40, от 18.11.2022 №21.

Приказом Управления финансов МО «Карсунский район» от 12.07.2018 №18 утвержден «Порядок и Методики планирования бюджетных ассигнований бюджета МО «Карсунский район» Ульяновской области и бюджетов городских и сельских поселений Карсунского района Ульяновской области на очередной финансовый год и плановый период». Планирования бюджетных ассигнований осуществляется путем корректировки показателей среднесрочного финансового плана на очередной финансовый год и первый год планового периода и добавлением показателей на второй год планового периода.

Приказом Управления финансов МО «Карсунский район» от 15.07.2019 №15 утвержден Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета МО «Карсунский район», сводных бюджетных росписей бюджетов муниципальных образований городских и сельских поселений Карсунского района (главных распорядителей (распорядителей) средств бюджета МО «Карсунский район» (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета МО «Карсунский район» городских и сельских поселений Карсунского района).

Порядок составления, утверждения и ведения бюджетной сметы МО Карсунское городское поселение утвержден распоряжением Администрации МО «Карсунский район» №22-р от 31.10.2019 г.

С целью повышения эффективности бюджетных расходов Администрацией МО «Карсунский район» разработано и утверждено Постановлением от 27.06.2016 № 285 Положение о проекте «Народный бюджет», направленного на проведение социального эксперимента, который заключается в распределении части бюджетных средств МО Карсунское городское поселение. Размер определен Положением посредством создания бюджетной комиссии из числа граждан, подавших заявки в администрацию МО «Карсунский район» (на 2024 год – 300 тыс. руб.)

Структура и динамика расходов бюджета муниципального образования Карсунское городское поселение по разделам классификации расходов

(тыс. руб.)

	Ожидаемое на 2023 год - исполнение	2024 (прогноз)	Плановый период		Отклонение к 2023 году +/-
			2025 (прогноз)	2026 (прогноз)	
Расходы (всего), в том числе	171065,127	53922,288	65675,043	46577,43699	-117142,8
Общегосударственные вопросы	4136,36	3470,311	4232,1985	5001,441	-666,1
Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и органа местного самоуправления	1,0	1,0	1,0	1,0	-
Функционирование Правительства РФ, высших органов исполнительной власти, местных администраций	1,5	1,5	1,5	1,5	-
Резервный фонд	0	50,0	100,0	100,0	+50,0
Подготовка и проведение выборов	810,12	0	0	0	-810,12
Другие общегосударственные вопросы	3146,84	3219,111	3930,9985	4700,241	+72,3
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	176,9	198,7	198,7	198,7	+28,1
Резервный фонд	0,0	50,0	100,0	100,0	+50,0
Обеспечение пожарной безопасности	2396,56	3974,001	3101,001	3101,001	+1577,4
Национальная экономика	40930,7	27480,4	25695,3	25695,3	-13450,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	115772,53	10145,273	22544,2405	31877,39466	-105627,2
Жилищное хозяйство	40,0	90,0	10503,95	19401,64666	+50,0
Коммунальное хозяйство	41,48		0	0	-41,48
Благоустройство	115627,04	9758,98768	11192,44418	11627,90168	-105868,1
уличное освещение	3200,0	3731,38	3721,38	3721,38	+531,4
озеленение	0,0	700,0	700,0	700,0	+700,0
организация мест захоронения	100,0	350,0	350,0	350,0	-250
прочие мероприятия по благоустройству	727,04	1677,60768	1151,06418	2016,52168	+950,6
Местные инициативы	300,0	0,0	0,0	0,0	-300
Праздничное оформление	0,0	620,0	620,0	620,0	+620

населенных пунктов					
Народный бюджет	300,0	300,0	300,0	300,0	-
Комфортная среда	70000,0	2390,0	4350,0	3920,0	-67610,0
Другие вопросы в области ЖКХ	64,0	296,2853 2	847,84632	847,84632	+232,3
Окружающая среда	25,0	150,0	400,0	400,0	+125
Физкультура и спорт	47,08	150,0	150,0	150,0	+103
Социальная политика	452,3	452,303	452,303	452,303	-
Культура и кинематография	7301,6	9100,0	9100,0	9900,0	+1799

Расходы за 2024 год по МО Карсунское городское поселение запланированы в сумме 53922,288 тыс. руб. На 2024 год расходы запланированы в размере 32% относительно 2023 года.

Бюджетная обеспеченность по материальным запасам составляет 100%, по коммунальным услугам –100%.

Объем ассигнований на оплату коммунальных услуг рассчитан в соответствии с лимитами потребления энергоресурсов и увеличением тарифов на:

- электрическую энергию – 6,9%
- тепловую энергию – 4%
- водоотведение и водопотребление – 4%
- газ -3,1%

Средства, передаваемые бюджету МО «Карсунский район» из бюджета МО Карсунское городское поселение на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключёнными соглашениями на 2024 год в сумме 2,0 тыс. руб., в т. ч. по Соглашение от 10.01.2022 №1 о передаче части полномочий по осуществлению финансового контроля - на сумму 1,0 тыс. руб.

Иные межбюджетные трансферты на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения запланированы к передаче МО «Карсунский район» из бюджета МО Карсунское городское поселение в сумме в 2024г. -15472,735 тыс. руб. (в 2025г. -15472,735 тыс. руб., в 2025г. -15472,735 тыс. руб.).

В соответствии со ст. 81 БК Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, резервного фонда высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, резервного фонда местной администрации, предусмотренных в составе федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета, устанавливается соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией утвержден Постановлением Администрации МО Карсунское городское поселение от 22.04.2013 № 82.

Проектом решения о бюджете устанавливает размер Резервного фонда администрации МО «Карсунский район» на 2024 год и плановый период, в соответствии с ограничениями, установленными п.3 ст. 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в размере на 2024 г. – 50,0 тыс. руб., на 2025 г. – 100,0 тыс. руб., на 2026 г. – 100,0 тыс. руб.

В соответствии с нормами п.6 ст.81 Бюджетного кодекса Российской Федерации проектом о бюджете установлены направления расходования бюджетных ассигнований Резервного фонда администрации МО «Карсунский район».

Смета дорожного фонда утверждена приложением к проекту бюджета на 2024 год МО Карсунское городское поселение в сумме 27329,4 тыс. руб., на 2025 год – 25494,3 тыс. руб., на 2025 год – 25494,3 тыс. руб.

Муниципальные программы

В соответствии со ст.179 БК РФ действует Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования «Карсунский район» и Карсунское городское поселение утвержден Постановлением администрации муниципального образования «Карсунский район» от 09.10.2013 № 888, Постановлением Администрации МО «Карсунский район» от 15.07.2014 № 700, от 18.09.2018 № 402 внесены изменения. Методические рекомендации по разработке муниципальных программ МО «Карсунский район» и Карсунское городское поселение утверждены Постановлением от 25.08.2014 №865, внесены изменения Постановлением Администрации МО «Карсунский район» от 18.09.2018 № 401.

В целях повышения эффективности использования средств бюджета, рассмотрения проекта перечня муниципальных программ, повышения качества разработки и внесения изменений Постановлением Администрации МО «Карсунский район» от 25.08.2014 №864 создана комиссия по муниципальным программам МО «Карсунский район» и Карсунское городское поселение, Постановлением Администрации МО «Карсунский район» от 28.12.2017 № 640 внесены изменения. Постановлением Администрации МО «Карсунский район» от 28.12.2017 № 641 утвержден состав комиссии, Постановлением Администрации МО «Карсунский район» от 02.07.2018 № 257, 26.09.2018 №415 внесены изменения.

Перечень муниципальных программ муниципальных программ МО «Карсунский район» и Карсунское городское поселение принят Постановлением администрации «Карсунский район» 06.06.2022 № 415 и внесение в него изменений от 27.10.2022 №793.

Предусмотрено финансирование следующих муниципальных программ:

-Муниципальная программа «Охрана окружающей среды и восстановление природных ресурсов в муниципальном образовании «Карсунский район» и муниципальном образовании Карсунское городское поселение Карсунского района Ульяновской области на 2014 - 2026 годы» на сумму 150,0 тыс. руб.

-Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании «Карсунский район» и в муниципальном образовании Карсунское городское поселение Карсунского района Ульяновской области на 2018 - 2025 годы» на сумму 150,0 тыс. руб.

-Муниципальная программа «Развитие жилищно-коммунального хозяйства в муниципальном образовании «Карсунский район» и муниципальном образовании Карсунское городское поселение Карсунского района Ульяновской области на 2019-2026 годы» на сумму 48,439 тыс. руб.

-Муниципальная программа «Создание комфортной среды в муниципальном образовании Карсунское городское поселение Карсунского района Ульяновской области на 2021 -2025 годы» на сумму 7368,98769 тыс. руб.

-Муниципальная программа «Безопасные и качественные дороги местного значения местного значения в муниципальном образовании «Карсунский район» Ульяновской области и Карсунское городское поселение Карсунского района Ульяновской области на 2022-2025 годы» на сумму 27329,4 тыс. руб.

- Муниципальная программа «Формирование комфортной городской среды на территории муниципального образования Карсунское городское поселение Карсунского района Ульяновской области на 2018-2025 годы» на сумму 2390,0 тыс. руб.

Приказом «Управления делами» администрации МО «Карсунский район» от 16.07.2018 №25-у утверждены нормативы расходов на обеспечение функций по благоустройству территории МО Карсунское городское поселение.

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ равен 37436,82669 тыс. руб., что соответствует утвержденному объему финансирования мероприятий в 2024 году и составляет 69 % от общего объема расходов бюджета на 2024 год.

Выводы: На основании проведенной экспертизы проекта бюджета МО Карсунское городское поселение на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов Контрольно-счетная палата отмечает следующее:

- Проект бюджета МО Карсунское городское поселение на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, а также перечень документов и материалов, представленных одновременно с ним, в целом соответствует Бюджетному кодексу Российской Федерации и Положению об особенностях бюджетного процесса в муниципальном образовании Карсунское городское поселение Карсунского района Ульяновской области, утвержденные Решением Совета депутатов МО «Карсунский район» от 31.03.2021 № 8;

- Проект решения сформирован с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования Карсунское городское поселение на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, утвержденных Главой администрации;

- Проект бюджета МО Карсунское городское поселение на 2024 год и плановый период на 2025 - 2026 год носит сбалансированный характер и имеет социальную направленность;

- Бюджетные средства МО Карсунское городское поселение планируются исходя из задачи решения вопросов местного значения в рамках полномочий, определенных законом и имеющихся финансовых возможностей;

- Собственные доходы в 2024 г. по сравнению с ожидаемыми доходами местного бюджета 2023 года уменьшались на 268,0 тыс. руб. и составляют 26954,9 тыс. руб. или 50 % от общей величины доходов.

В целях увеличения доходной части бюджета проводится ряд мероприятий. Работает межведомственная комиссия МО «Карсунский район» по увеличению поступлений доходов в консолидированный бюджет и укреплению дисциплины оплаты труда, положение о которой утверждено Постановлением Администрации МО «Карсунский район» от 19.08.2016 №358. За 9 месяцев 2023 года проведено 35 заседаний межведомственной комиссии муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области по увеличению поступлений доходов в консолидированный бюджет и укреплению дисциплины оплаты труда, на котором было заслушано 39 руководителей предприятий, 46 индивидуальных предпринимателей. В ходе заседания оплачено НДФЛ 1360,3 тыс. руб., УСНО 1465,3 тыс. руб., патент в сумме 38,3 тыс. руб., НВОС в сумме 67,8 тыс. руб.

- Расходы за 2024 год по МО Карсунское городское поселение запланированы в сумме 53922,288 тыс. руб. На 2024 год расходы запланированы в размере 32% относительно 2023 года.

- Бюджетная обеспеченность по материальные запасы составляют 100%, по коммунальным услугам – 100%.

- Проектом решения о бюджете устанавливает размер Резервного фонда администрации МО «Карсунский район» на 2024 год и плановый период, в соответствии с ограничениями, установленными п.3 ст. 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в размере на 2024 г. – 50,0 тыс. руб., на 2025 г. – 100,0 тыс. руб., на 2026 г. – 100,0 тыс. руб.

В соответствии с нормами п.6 ст.81 Бюджетного кодекса Российской Федерации проектом о бюджете установлены направления расходования бюджетных ассигнований Резервного фонда администрации МО «Карсунский район».

- Иные межбюджетные трансферты на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения запланированы к передаче МО «Карсунский район» из бюджета МО Карсунское городское поселение в сумме в 2024г. -15472,735 тыс. руб. (в 2025г. -15472,735 тыс. руб., в 2025г. -15472,735 тыс. руб.).

- Смета дорожного фонда утверждена приложением к проекту бюджета на 2024 год МО Карсунское городское поселение в сумме 27329,4 тыс. руб., на 2025 год – 25494,3 тыс. руб., на 2025 год –25494,3 тыс. руб.

- В соответствии с п.5 ст.184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации Проектом о бюджете утверждаются условно утвержденные расходы в сумме 709,0075 тыс. руб. (2,5%) на 2025 год и 1478,25 тыс. руб. (5%) на 2026год.

Предложения:

Контрольно-счетная палата муниципального образования «Карсунский район» полагает, что после устранения указанных нарушений, проект решения «О бюджете муниципального образования Карсунское городское поселение на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» подлежит рассмотрению и утверждению во втором чтении.

Председатель Контрольно-счетной палаты
МО «Карсунский район»
Ульяновской области

О.О. Муреева