

МКУ Контрольно-счётная палата муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области

Стандарт

**внешнего государственного финансового контроля
СФК №17 «Проведение экспертизы проекта бюджета МО
«Карсунский район» Ульяновской области на очередной
финансовый год (очередной финансовый год и на
плановый период)»**

(утверждён приказом от 12.01.2022 № 5-ос)

Действует с 10.01.2022

Содержание:

Содержание:.....	2
1. Общие положения.....	3
3. Информационная основа экспертизы законопроекта	4
4. Подготовка и проведение экспертизы законопроекта	5
4.1. Экспертиза структуры и основных характеристик законопроекта	6
4.2. Экспертиза параметров прогноза макроэкономических показателей.....	6
4.3. Экспертиза доходной части законопроекта	7
4.4. Экспертиза расходной части законопроекта.....	7
4.5. Анализ источников финансирования дефицита бюджета, состояния государственного долга Ульяновской области	9
5. Подготовка проекта Заключения на законопроект	100
6. Рассмотрение проекта Заключения на законопроект.....	111

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля СФК №17 «Проведение экспертизы проекта областного бюджета Ульяновской области на очередной финансовый год (очередной финансовый год и на плановый период)» (далее - Стандарт) разработан на основании положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о КСП, утвержденного решением Совета депутатов МО «Карсунский район» от 12.11.2021 №63 «О Контрольно-счетной палате муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области» (далее - Положение), Решением Совета депутатов МО «Карсунский район» Ульяновской области от 26.03.2021 №14 «Об особенностях бюджетного процесса в МО «Карсунский район» Ульяновской области», Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, (утв. Коллегией Счетной палаты Российской Федерации, протокол от 17.10.2014 № 47К (993)), Регламента Контрольно-счетной палаты МО «Карсунский район» Ульяновской области.

1.2. Стандарт устанавливает порядок проведения экспертизы проекта Решения МО «Карсунский район» Ульяновской области о бюджете МО «Карсунский район» Ульяновской области на очередной финансовый год (очередной финансовый год и на плановый период) (далее - проект).

1.3. Стандарт предназначен для использования должностными лицами Контрольно-счетной палаты (далее - Контрольно-счетная палата) при организации и проведении экспертизы проекта и подготовки Заключения Контрольно-счетной палаты на законопроект.

1.4. Структурные подразделения Контрольно-счетной палаты с учетом закрепленных функций и задач организуют и проводят экспертизу проекта в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), Решения Совета депутатов МО «Карсунский район» Ульяновской области от 26.03.2021 №14 «Об особенностях бюджетного процесса в МО «Карсунский район» Ульяновской области» и настоящего Стандарта.

1.5. Задачи Стандарта:

- определение целей, задач, предмета и объектов экспертизы законопроекта;
- определение информационной основы осуществления экспертизы законопроекта;
- определение структуры Заключения на законопроект и основных требований к его содержанию.

1.6. Внесение изменений и дополнений в настоящий Стандарт

осуществляется на основании решений Коллегии Контрольно-счетной палаты.

2. Цель, задачи, объект и предмет проведения экспертизы

2.1. Экспертиза законопроекта - совокупность процедур анализа, проверки и оценки параметров проекта на предмет обоснованности, законности, полноты отражения и соответствия целям и задачам социально - экономического развития МО «Карсунский район» Ульяновской области.

2.2. Целями проведения экспертизы законопроекта являются определение соответствия проекта требованиям законодательства, оценка обоснованности показателей проекта.

2.3. Задачами экспертизы проекта являются:

- оценка макроэкономических показателей, использованных при формировании законопроекта;
- оценка полноты, соответствия законодательству и согласованности текстовых статей и приложений проекта;
- оценка соблюдения Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации;
- анализ прогнозируемых в проекте показателей доходов и планируемых расходов;
- оценка бюджетных ассигнований, направленных на реализацию государственных программ;
- анализ межбюджетных трансфертов;
- анализ прогнозируемого объема и структуры государственного долга;
- анализ источников финансирования дефицита.

2.4. Предметом экспертизы являются проект, документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Совет депутатов МО «Карсунский район» Ульяновской области в соответствии с Решением Совета депутатов МО «Карсунский район» Ульяновской области от 26.03.2021 №14 «Об особенностях бюджетного процесса в МО «Карсунский район» Ульяновской области».

2.5. Объектами экспертизы проекта являются Управление финансов МО «Карсунский район» Ульяновской области, составляющий проект, и иные участники бюджетного процесса.

3. Информационная основа экспертизы законопроекта

Информационную основу проведения экспертизы составляют:

- Налоговый кодекс Российской Федерации;
- Бюджетный Кодекс РФ;
- Решение Совета депутатов МО «Карсунский район» Ульяновской области от 26.03.2021 №14 «Об особенностях бюджетного процесса в МО

«Карсунский район» Ульяновской области»;

- проект областного закона о областном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и на плановый период);
- иные нормативно-правовые акты МО «Карсунский район» Ульяновской области, в том числе об утверждении муниципальных программ МО «Карсунский район» Ульяновской области;
- основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Карсунский район» Ульяновской области на очередной финансовый год и на плановый период;
- прогноз социально-экономического развития Ульяновской области на очередной финансовый год и на плановый период;
- прогноз социально-экономического развития МО «Карсунский район» Ульяновской области на очередной финансовый год и на плановый период;
- Указания Министерства финансов Российской Федерации о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации;
- документы и материалы, представляемые одновременно с законопроектом;
- информация, представленная участниками бюджетного процесса по запросам Контрольно-счетной палаты;
- материалы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой;
- иные документы и материалы (по необходимости).

4. Подготовка и проведение экспертизы законопроекта

Подготовка к проведению экспертизы включает:

- изучение законов Ульяновской области о внесении изменений в законодательство о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году и плановом периоде;
- изучение основных направлений налоговой политики Российской Федерации (при наличии);
- изучение основных направлений бюджетной политики Российской Федерации (при наличии);
- изучение нормативных правовых актов Российской Федерации и Ульяновской области и МО «Карсунский район», устанавливающих расходные обязательства муниципального образования на очередной финансовый год (очередной финансовый год и на плановый период), в том числе в части муниципальных программ, межбюджетных трансфертов;
- подготовку проектов запросов в Управление финансов МО «Карсунский район» Ульяновской области и (или) иным главным администраторам доходов бюджета, главным распорядителям бюджетных средств (при необходимости).

4.1. Экспертиза структуры и основных характеристик законопроекта

Экспертиза структуры и основных характеристик законопроекта включает проверку:

- соблюдения сроков представления проекта в Совет депутатов МО «Карсунский район» Ульяновской области, определенных статьей 185 БК РФ, Решением Совета депутатов МО «Карсунский район» Ульяновской области от 26.03.2021 №14 «Об особенностях бюджетного процесса в МО «Карсунский район» Ульяновской области»;

- соответствия комплектности документов, представленных одновременно с законопроектом, перечню, установленному статьей 184.2 БК РФ, Решением Совета депутатов МО «Карсунский район» Ульяновской области от 26.03.2021 №14 «Об особенностях бюджетного процесса в МО «Карсунский район» Ульяновской области»;

- соблюдения установленных статьей 184.1 БК РФ требований к составу показателей законопроекта;

- соблюдения принципа полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета, принципа сбалансированности бюджета, общего (совокупного) покрытия расходов, установленных статьями 32, 33, 35 БК РФ;

- соответствия положений текстовой части законопроекта действующему законодательству.

4.2. Экспертиза параметров прогноза макроэкономических показателей

Экспертиза прогноза социально-экономического развития МО «Карсунский район» Ульяновской области на очередной финансовый год и на плановый период (далее - прогноз) должна предусматривать:

- анализ нормативно-методической базы макроэкономического прогнозирования, сопоставление фактических показателей прогноза за предыдущий год с ожидаемыми итогами текущего года, показателями очередного года и планового периода;

- анализ причин отклонений показателей прогноза;

- сравнительный анализ темпов роста показателей прогноза с темпами роста аналогичных показателей прогноза социально-экономического развития Российской Федерации;

- анализ соответствия основных показателей прогноза целям и задачам социально-экономической политики, сформулированным в документах стратегического планирования;

- анализ тенденций развития экономики и социальной сферы на предмет их учета в прогнозе.

4.3. Экспертиза доходной части законопроекта

4.3.1. Экспертиза доходной части законопроекта должна предусматривать:

- проверку соответствия установленным нормативам зачисления доходов в бюджет налоговых и неналоговых доходов бюджета МО «Карсунский район» Ульяновской области в соответствии с положениями статьей 56 - 57 БК РФ;

- оценку обоснованности расчетов налоговых доходов (налоговой базы, налогового периода, налоговой ставки, используемой в расчетах, суммы налоговых вычетов и налоговых льгот), неналоговых доходов, безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ;

- анализ объема, динамики, структуры доходов бюджета муниципального образования и их изменения, удельного веса налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета;

- проверку соответствия отраженных в проекте показателей объемов безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации аналогичным показателям, предусмотренным в соответствующих документах для МО «Карсунский район» Ульяновской области;

- сравнительный анализ показателей доходной части проекта бюджета МО «Карсунский район» Ульяновской области с показателями отчета за предыдущий финансовый год и ожидаемым исполнением бюджета за текущий год.

4.3.2. При экспертизе доходной части проекта возможно применение результатов внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и иных контрольных и экспертно - аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой.

4.4. Экспертиза расходной части законопроекта

4.4.1. Экспертиза расходной части проекта должна предусматривать:

- проверку соблюдения условий формирования расходов бюджета в соответствии со статьей 65 БК РФ;

- анализ, оценку обоснованности объемов бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам МО «Карсунский район» Ульяновской области и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов на очередной финансовый год и на плановый период;

- анализ, оценку обоснованности объемов бюджетных ассигнований по ведомственной структуре расходов бюджета на очередной финансовый год и на плановый период по главным распорядителям средств бюджета, разделам, подразделам и целевым статьям (муниципальных программ МО «Карсунский район» Ульяновской области и непрограммным направлениям деятельности),

группам видов расходов классификации расходов бюджетов;

- определение удельного веса расходов по разделам и подразделам классификации расходов, главным распорядителям бюджетных средств;

- оценку объема условно утверждаемых расходов на плановый период, проверку соблюдения положений БК РФ (статья 184.1) о доле указанных расходов в общем объеме расходов бюджета;

- проверку соблюдения требований к формированию резервных фондов, установленных статьями 81-81.1 БК РФ;

- оценку правильности отражения бюджетных ассигнований в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации;

- анализ объема бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, включающий:

- проверку полноты отражения в текстовой части проекта объема бюджетных ассигнований на их исполнение (статья 184.1 БК РФ);

- проверку реалистичности расчетов объемов бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств (правильность применения при расчете размеров выплат физическим лицам и порядок их индексации в соответствии с нормами законодательства и нормативных правовых актов, устанавливающими указанные выплаты);

- проверку согласованности предусмотренных в текстовой статье проекта бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств объемам, отраженным в приложениях к проекту;

- проверку присвоения каждому публичному нормативному обязательству уникального кода целевой статьи и (или) вида расходов бюджета (п. 4 статьи 21 БК РФ);

- анализ бюджетных ассигнований Дорожного фонда МО «Карсунский район» Ульяновской области;

- проверку соответствия объема расходов на обслуживание государственного долга МО «Карсунский район» Ульяновской области положениям статьи 111 БК РФ;

- анализ бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию муниципальных программ, включающий:

- определение удельного веса программных расходов в общем объеме расходов бюджета и его динамику, структуру расходов на финансовое обеспечение муниципальных программ;

- анализ показателей финансирования на реализацию муниципальных программ, утвержденных паспортами муниципальных программ, в сравнении с объемами бюджетных ассигнований, предусмотренными проектом;

- анализ законности и обоснованности включения расходов муниципальных программ в расходы бюджета.

- анализ межбюджетных трансфертов, включающий:

- анализ структуры межбюджетных трансфертов, их видов и объемов;

- проверку правильности расчетов объемов средств, предусмотренных в проекте для предоставления местным бюджетам и бюджетам государственных внебюджетных фондов (соблюдение утвержденных в установленном порядке методик расчета межбюджетных трансфертов; достоверность исходных показателей, использованных при расчете межбюджетных трансфертов; соответствие объемов межбюджетных трансфертов, осуществляемых за счет безвозмездных поступлений, аналогичным показателям, предусмотренным в доходной части проекта);
- проверку соответствия форм межбюджетных трансфертов, планируемых в проекте к предоставлению из бюджета МО «Карсунский район» Ульяновской области, формам, установленным статьями 135 БК РФ.

4.4.2. При экспертизе расходной части проекта возможно применение результатов внешних проверок бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за отчетный период и иных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой.

4.5. Анализ источников финансирования дефицита бюджета, состояния государственного долга МО «Карсунский район» Ульяновской области

4.5.1. В случае составления законопроекта с дефицитом проверяются:

- соблюдение ограничений, установленных статьей 92.1 БК РФ;
- соблюдение положений статьи 95 БК РФ при определении в проекте состава источников финансирования дефицита бюджета МО «Карсунский район» Ульяновской области;
- обоснованность привлечения средств из источников финансирования дефицита проекта бюджета МО «Карсунский район» Ульяновской области;
- наименования и коды источников финансирования дефицита проекта бюджета на предмет их соответствия с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации.

Также необходимо провести анализ объемов средств, привлекаемых из источников финансирования дефицита проекта бюджета, в разрезе каждого источника.

4.5.2. В случае составления проекта бюджета МО «Карсунский район» Ульяновской области с профицитом следует проверить возможность привлечения средств из источников финансирования дефицита бюджета для направления их на погашение государственного долга МО «Карсунский район» Ульяновской области.

4.5.3. Экспертиза состояния государственного долга МО «Карсунский район» Ульяновской области должна предусматривать:

- проверку соответствия предельного объема государственного долга МО «Карсунский район» Ульяновской области положениям статьи 107 БК РФ;
- оценку верхнего предела государственного внутреннего долга МО «Карсунский район» Ульяновской области по состоянию на 1 января

очередного финансового года и планового периода;

- проверку соответствия долговых обязательств МО «Карсунский район» Ульяновской области, предусмотренных законопроектом, положениям статьи 99 БК РФ;

- проверку обоснованности принятых мер в соответствии с положениями статьи 112 БК РФ в случае превышения предельного объема долга МО «Карсунский район» Ульяновской области;

- проверку соответствия предельного объема заимствований МО «Карсунский район» Ульяновской области положениям статьи 106 БК РФ;

- проверку полноты отражения в бюджетах поступлений средств от заимствований, погашения государственного долга МО «Карсунский район» Ульяновской области в соответствии с положениями статьи 113 БК РФ.

5. Подготовка проекта Заключения на проект

5.1. По результатам экспертизы проекта формируются проекты Заключений на проект к первому и второму чтению в срок, установленный Председателем Контрольно-счетной палаты.

5.2. В проектах Заключений на проект подлежат отражению результаты, полученные в ходе проведения экспертизы.

5.3. Структура Заключения на проект к первому чтению состоит из следующих разделов:

- Общие положения;
- Основные параметры прогноза исходных макроэкономических показателей для формирования проекта бюджета;
- Доходы бюджета МО «Карсунский район» Ульяновской области;
- Расходы бюджета (в обобщенной форме);
- Межбюджетные трансферты;
- Сбалансированность бюджета;
- Государственный долг МО «Карсунский район» Ульяновской области;
- Выводы и предложения.

Структура Заключения на проект ко второму чтению состоит из следующих разделов:

- Расходы бюджета;
- Муниципальные программы;
- Выводы и предложения.

Структура Заключений на проект может быть изменена с учетом включения в перечень вопросов, рассматриваемых в ходе проведения экспертизы проекта, новых направлений анализа, проверки и оценки.

Проекты Заключений не должны содержать политических оценок решений, принятых органами законодательной и исполнительной власти МО «Карсунский район» Ульяновской области.

6. Рассмотрение проекта Заключения на проект

6.1. Подготовленный проект Заключения к первому чтению направляется Председателю Контрольно-счетной палаты для рассмотрения и принятия решения о внесении Заключения в Совет депутатов МО «Карсунский район» Ульяновской области.

6.2. Подготовленный проект Заключения ко второму чтению направляется Председателю Контрольно-счетной палаты для решения вопроса о внесении его на рассмотрение на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты.

6.3. Проект Заключения в установленном Регламентом Контрольно-счетной палаты порядке вносится на рассмотрение Коллегии Контрольно-счетной палаты.

6.4. Утвержденное Коллегией Контрольно-счетной палаты Заключение направляется в Совет депутатов МО «Карсунский район» Ульяновской области.
